

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»

15 марта 2021 года

№ 29

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 26.02.2021 № 940 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 28 листах.

3. Пояснительная записка к Проекту – на 8 листах.

4. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 107 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 26 февраля 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов

муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.10.2018 № 1311 (в редакции от 29.01.2021 № 90, далее - Программа).

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы в размере 647 021 009,33 рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 11 490 835,14 руб., областного бюджета – 7 576 904,71 руб., местного бюджета – 614 301 884,41 руб., внебюджетных источников – 13 651 385,07 руб.), а объем финансирования Программы 2021 года – 122 227 749,80 рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 000 000,00 руб., местного бюджета – 106 894 741,60 руб., внебюджетных источников – 5 333 008,20 руб.).

Происходит рост объемов затрат на реализацию Программы в 2021 году на 4 388 611,90 рублей (за счет средств местного бюджета – на 4 298 614,90 руб., внебюджетных источников – на 89 997,00 руб.).

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2021 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 17.12.2020 № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

3. Указанные изменения происходят в связи с:

1) необходимостью сокращения объемов финансирования за счет средств местного бюджета (в связи с оптимизацией штатной численности сотрудников МБУ «Центральная библиотечная система» и МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» соответственно) следующих мероприятий Программы:

- 1.1 «Организация библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов муниципальных библиотек» – на 1 652 659,96 рублей;

- 6.1 «Обеспечение деятельности МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» – на 436 009,40 рублей.

На этом основании в 2021 году происходит сокращение значения целевого показателя 6.1.1 «Доля расходов на культуру в бюджете городского округа Красноуральск», на достижение которого направлена реализация мероприятия 6.1 – на 0,1% (с 7,2% до 7,1%);

2) увеличением в 2021 году объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий Программы:

- 1.3 «Реализация мероприятий в сфере культуры и искусства» – на 1 294 142,18 рублей за счет средств местного бюджета для организации и проведения культурно-массовых мероприятий МАУ ДК «Металлург», а также для издания книги МБУ «Централизованная библиотечная система», в связи с чем увеличивается значение целевого показателя 1.2.1 «Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий» – на 12,0 тыс. человек (с 48,05 тыс. чел. до 60,05 тыс. чел.);

- 1.6 «Информатизация муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» – на 350 000,00 рублей.

На этом основании Проектом предлагается установить в 2021 году числовые значения целевых показателей 1.1.4 «Количество посещений библиотек (на 1 жителя)» и 1.1.5 «Количество книговыдач на 1 жителя» в количестве 5,3 и 9,6 единиц соответственно;

- 2.1 «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования в сфере культуры и искусства» (далее – мероприятие 2.1) – на 3 611 931,49 рублей за счет средств бюджета городского округа Красноуральск, в связи с чем увеличивается значение целевого показателя 2.1.2 «Доля выпускников детских школ искусств, поступивших на обучение в профессиональные образовательные организации в сфере культуры и искусства, от общего числа выпускников предыдущего года» – на 4,6%;

- 3.2 «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан» – на 921 217,59 рублей.

В соответствии с проектом постановления администрации городского округа Красноуральск «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в городском округе Красноуральск, в возрасте от 14 до 18 лет в 2021 году» планируется организовать работу несовершеннолетних граждан в количестве 319 человек в трудовых отрядах на базе муниципальных учреждений городского округа Красноуральск, на основании чего значение целевого показателя 3.4.1 «Численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временную работу в свободное от учебы время» установлено в 2021 году на том же уровне;

- в связи с поступлением заявки для прохождения конкурсного отбора по проекту инициативного бюджетирования, в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа Красноуральск, утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 12.07.2018 № 886 (с изменениями), Порядком предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на внедрение механизмов инициативного бюджетирования на территории Свердловской области, являющимся приложением к государственной программе Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 25.12.2014 № 1209-ПП (с изменениями), Проектом предлагается дополнить Программу мероприятием 2.3 «Приобретение оборудования в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования «Интерактивные технологии в жизни ДШИ» с объемом финансового обеспечения в 2021 году в сумме 299 990,00 рублей (за счет средств местного бюджета – 209 993,00 рубля, внебюджетных источников – 89 997,00 рублей).

Согласно финансово-экономическому обоснованию стоимость проекта инициативного бюджетирования составляет 599 980,00 рублей, из которых 35,0% финансирования будет произведено из средств местного бюджета, 10,0% - за счет средств юридического лица, 5,0% - за счет средств населения городского округа Красноуральск, что подтверждается наличием гарантийных писем. Средства областного бюджета для софинансирования указанного проекта в размере 50,0% будут отражены в Программе после рассмотрения заявки городского округа Красноуральск Министерством экономики и территориального развития Свердловской области и прохождения конкурсного отбора, при наличии положительного решения.

В соответствии с Проектом реализация мероприятия 2.3 направлена на достижение значения целевого показателя 2.1.1 «Доля детей, обучающихся в детских школах искусств, в общем количестве детей возрастной категории 7-15 лет, проживающих в городском округе Красноуральск» (далее – целевой показатель 2.1.1), в связи с чем значение указанного целевого показателя в 2021 году составило 11,7%.

Также Проектом, в целях соблюдения норм пункта 2 главы 1 Порядка №220, согласно которым Программа представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, предлагается:

- дополнить Программу новым целевым показателем 1.2.4 «Количество зданий и помещений муниципальных учреждений культуры, в которых

проведены ремонтные работы по приведению в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства», имеющим числовое значение в 2021 году – 1 единица.

На достижение названного целевого показателя направлена реализация мероприятия 1.4 «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» (далее – мероприятие 1.4);

- сократить значение целевого показателя 1.2.2 «Доля муниципальных учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве таких учреждений» в 2024 году на 8,3% (со 100,0% до 91,7%), в связи с отсутствием планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год по мероприятию 1.4, реализация которого направлена на достижение указанного целевого показателя;

- исключить в 2024 году значения целевых показателей 2.1.1, 3.3.1 «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по формированию в молодежной среде осознанного родительства, пропаганде традиционных семейных ценностей, от общего числа молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет» в связи с отсутствием финансирования и необходимостью приведения данных целевых показателей в соответствие с положениями государственных программ «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» и «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденных постановлениями Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП и от 19.12.2019 № 920-ПП, соответственно;

- исключить значения целевого показателя 7.1.1 «Количество мероприятий, направленных на формирование активной гражданской позиции, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, профилактику терроризма, экстремизма» в 2021 году – в размере 19 единиц, в 2024 году – 33 единицы и перенести указанные значения во вновь введенный целевой показатель 7.1.2 «Количество мероприятий, направленных на профилактику терроризма, экстремизма».

4. Финансово-экономическое обоснование (с приложенными коммерческими предложениями) содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следует отметить, что при расчете необходимого объема бюджетных средств на реализацию мероприятия 2.1 в части увеличения фонда оплаты труда сотрудников МАУ ДО «Детская школа искусств» ответственный исполнитель Программы исходил из среднемесячной заработной платы педагогов

дополнительного образования в размере 40 547,75 рублей и количества преподавателей – 16 человек.

Однако, согласно предоставленным вместе с Проектом документам, среднесписочная численность педагогических работников указанного учреждения за 2020 год составляла 16,3 единицы, а в штатном расписании на 2021 год, утвержденном приказом МАУ ДО «Детская школа искусств» от 20.01.2021 № 4, отражены 29,6 штатных единиц по должности «Преподаватель».

Также в соответствии с пунктом 4 Единой методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 679-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», оценка расходных полномочий в области образования в части оплаты труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» определяется исходя из прогнозных значений среднемесячного дохода учителей в Свердловской области, по данным Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, в 2021 году - 48 184 рубля, в 2022 году - 48 666 рублей, в 2023 году - 49 153 рубля.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточности запланированного объема средств на финансовое обеспечение реализации мероприятия 2.1, что может повлечь неисполнение значений целевых показателей 2.1.1 и 2.1.2.

Таким образом, существует риск недостижения целей, утвержденных целевых показателей Программы, а также риск утраты Программой своего значения как документа стратегического планирования, обеспечивающего наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.

5. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- разделы «Перечень основных целевых показателей муниципальной программы», «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации» Паспорта Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению Программы»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей Программы».

Вывод:

Ответственному исполнителю предлагается учесть замечания, изложенные в настоящем заключении, при дальнейшей реализации Программы.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В. Прозорова